

## **Návrh nových Stanov Českého atletického svazu (důvodová zpráva)**

1. K článku II odstavec 2 písmeno b) a k článku III odstavec 8 - navržené doplnění zpřesňuje dosavadní textaci Stanov ČAS v souvislosti s používáním pojmů člen, členství apod. tak, že jej doplňuje o nový pojem členská základna. Ten je dlouhodobě v praxi chápán jako množina fyzických osob podílejících se na činnosti ČAS prostřednictvím svého členství v atletických oddílech a klubech. V textu Stanov ČAS však doposud nebyl pojem členská základna explicitně vyjádřen, což navenek v praxi působilo nezanedbatelné výkladové problémy. S ohledem na navrhované změny textu Stanov ČAS v souvislosti s nově připuštěnou formou organizace fyzických osob v atletickém hnutí prostřednictvím atletických kroužků zahrnuje navrhovaná formulace článku III odstavec 8 také osoby sdružené v atletických kroužcích. Pro úplnost návrh do pojmu členská základna zahrnuje také prakticky nevyužívanou přímou formu účasti fyzických osob na činnosti ČAS podle článku III odstavec 5.
2. K článku III odstavec 6 nové písmeno b) - v souvislosti s otázkou členství, a především v souvislosti se schváleným projektem Podpora činnosti a rozvoje regionů od roku 2018, návrh zakotvuje takovou úpravu textu Stanov ČAS, která umožní vznik a sportovní činnost atletických kroužků. Atletické kroužky budou společenstvími fyzických osob, která nebudou mít právní subjektivitu, avšak pro účely zapojení do soutěží ČAS jim bude přiznána tzv. soutěžní subjektivita. Ta jim umožní registrovat sportovce, provést přihlášky do soutěží a další kroky, a to pod identitou atletického kroužku. Podrobnosti k úpravě atletických kroužků obsahuje již schválená směrnice ČAS č. 9/2018, o atletických kroužcích. Na předpokládané zahájení činnosti atletických kroužků reagují i novely dalších vnitřních předpisů ČAS, především připravovaná novela směrnice ČAS č. 8/2009, o registrovaných sportovcích. Ve všech případech jsou však účinnosti takových změn odloženy až na dobu po vstupu změn Stanov ČAS v účinnost.

Na zahájení činnosti atletických kroužků ve smyslu Předsednictvem ČAS schválených tezí ze dne 13. listopadu 2018 reaguje návrh změn Stanov ČAS v následujících ustanoveních:

- Článek VIII odstavec 9 nové písmeno i) - rozšíření demonstrativního výčtu kompetencí Předsednictva ČAS o novou kompetenci vyslovení souhlasu se zřízením atletického kroužku.
- Článek XV odstavec 4 písmeno e) - dosavadní znění nenašlo v praxi uplatnění vzhledem k tomu, že téměř všechna atletická sportoviště jsou buď ve vlastnictví či správě atletických oddílů a klubů nebo obcí a měst, případně ve správě organizací zřízených obcemi a městy. Neexistence atletických sportovišť v majetku či správě KAS či krajů tedy fakticky brání KAS plnit výše uvedenou funkci. Proto je navrženo nahradit dosavadní text novým, ve kterém bude KAS svěřena kompetence k vedení evidence atletických kroužků a fyzických osob účastnících se činnosti těchto kroužků. Návrh je v souladu s cílem zavádění atletických kroužků jako prostředku organizování atletického hnutí v malých obcích s nedostatečným personálním potenciálem pro zajištění administrativy.
- Článek XVII nový odstavec 4 - nová kompetence Výboru KAS rozhodnout o zřízení či zrušení atletického kroužku v jeho územní působnosti za podmínek stanovených vnitřním předpisem ČAS. Tímto vnitřním předpisem je již zmíněná směrnice ČAS

č. 9/2018. Atletický kroužek může být zřízen rozhodnutím Výboru KAS na návrh fyzické osoby, která má zájem o zřízení atletického kroužku a v návrhu se zaváže k vedení atletického kroužku a jménem osob sdružených v atletickém kroužku k dodržování Stanov ČAS, jeho vnitřních předpisů, rozhodnutí jeho orgánů a Pravidel atletiky. Rozhodnutí Výboru KAS může být vázáno na splnění jím určených podmínek. Zřízení atletického kroužku podléhá souhlasu Předsednictva ČAS - viz komentář k článku VIII odstavec 9 nové písmeno i).

3. K článku III odstavec 9 - návrh předpokládá zpřesnění a doplnění výčtu údajů zapisovaných do seznamu členů tak, aby odpovídal potřebám současné praxe. Novým prvkem je zapisování údajů o funkcionářích zastupujících atletický oddíl nebo klub a v případě atletického oddílu také o osobách zastupujících tělovýchovnou jednotu či sportovní klub, jehož je atletický oddíl organizační součástí. Cílem navržené změny v širších souvislostech je umožnit atletickým oddílům a klubům na jedné straně a KAS či ČAS na straně druhé zbavit jejich vzájemné styky při výkonu práv a povinností člena podle Stanov ČAS zbytečného formalismu, který přinesl nový občanský zákoník a který se v praxi ukazuje jako přítěž pro fungování zejména v oblasti Valných hromad KAS. Návrh na úpravu odstavce 9 navazuje navrhovaným doplněním článku III o nové odstavce 16 a 17.
4. K článku III odstavec 11 písmeno b) - návrh v reakci na poslední vývoj zpřesňuje výčet údajů, které je člen ČAS povinen vést v evidenci členské základny.
5. K článku III odstavec 11 nové písmeno e) - návrh v souvislosti s předpokládanou úpravou článku III odstavec 9 zavádí pro členy novou povinnost oznámit změnu tam uvedených údajů. Nová povinnost je nezbytným předpokladem pro udržení aktuálních údajů v seznamu členů a zajištění jeho funkcionalitu.
6. K článku III odstavec 11 nové písmeno f) - v souladu s právními předpisy upravujícími oblast ochrany osobních údajů a k zajištění plnění povinností ČAS na tomto úseku návrh počítá s novou povinností člena uzavřít s ČAS smlouvu o společném zpracování osobních údajů.
7. K článku III odstavec 11 nové písmeno g) - spíše pro přehled a jednoznačnost návrh do textu Stanov ČAS doplňuje formulaci obsahující povinnost člena k plnění informační povinnosti v oblasti ochrany osobních údajů vůči osobám společným v atletickém oddíle či klubu. V obecné rovině atletickým oddílům a klubům ukládají tuto povinnost především právní předpisy upravující oblast ochrany osobních údajů.
8. K článku III odstavec 14 - návrh nově doplňuje mezi kompetence Předsednictva ČAS také možnost pozastavit členství v těch případech, kdy člen neplní své povinnosti uložené mu Stanovami ČAS. Cílem je poskytnout Předsednictvu ČAS účinný sankční nástroj a současně umožnit delikventům nápravu protiprávního stavu v situaci, kdy by vyloučení člena bylo nepřiměřeně tvrdým opatřením.
9. K článku VII odstavec 3 písmeno a) a b) - jedná se o legislativně technické zpřesnění. Dosud používaný pojem kooptace totiž znamená stav, kdy je za člena orgánu jmenována osoba na základě rozhodnutí zbývajících členů takového orgánu. Dosavadní kompetenci Výboru ČAS je správnější označit slovy volby, zvolit, apod., neboť ustavení nového člena doplňovaného orgánu provádí jiný orgán.

10. K článku VII odstavec 3 - dosavadní písmeno f) se vypouští. V současnosti již s ohledem na podmínky státních dotací nejsou finanční vztahy mezi ČAS a KAS, případně mezi ČAS a atletickými oddíly kluby založeny na principu zúčtovatelných příspěvků, nýbrž na principu smluvních závazků, kdy peněžité platby probíhají na bázi úhrady faktur. Současné znění článku VII odstavec 3 písmeno f) tak neodpovídá reálné situaci a rozhodnutí Výboru ČAS mohou navozovat dojem, že ČAS obchází pravidla státních dotací.
11. K článku VII odstavec 3 - dosavadní písmeno i) se vypouští jako nesystémové. Tato kompetence ani není Výborem ČAS reálně využívána. Navíc systémově Výboru ČAS nepatří, neboť odborné komise jsou odborným a poradním orgánem Předsednictva ČAS - viz článek XII odstavec 1. Právo ustavovat komise a volit/jmenovat jejich předsedy a členy navíc svědčí buď Valné hromadě ČAS - článek VI odstavec 8 písmeno f) a j) - nebo Předsednictvu ČAS - článek VIII odstavec 9 písmeno a). Dalším důvodem pro vypuštění tohoto ustanovení je jeho kolize s článkem XII odstavec 4.
12. K článku VIII odstavec 8 - doposud používaný pojem právní jednání jménem je v souladu se změnami provedenými občanským zákoníkem nahrazen pojmem zastupování.
13. K článku VIII odstavec 9 úvodní věta - i v minulosti byl výčet kompetencí Předsednictva ČAS obsažený v tomto odstavci chápán jako demonstrativní. Této praxi svědčí i to, že další kompetence Předsednictva ČAS jsou uváděna v jiných částech Stanov ČAS - např. již uvedený článek XII odstavec 4 či článek III odstavec 14. A nakonec je nutno respektovat i zákonnou úpravu kompetencí statutárního orgánu, obsaženou v ustanovení § 163 občanského zákoníku. Proto je navrženo zpřesnění této části textu takovým způsobem, aby napříště bylo srozumitelně dáno, že v této části Stanov ČAS se jedná o neúplný výčet kompetencí.
14. K článku VIII odstavec 9 nové písmeno i) - návrh rozšiřuje kompetence Předsednictva ČAS v souvislosti s navrhovaným umožněním činnosti atletických kroužků - viz komentář v bodě 2.
15. K článku X odstavec 5 písmeno a) - na podnět auditora je navrhováno takové doplnění textu, které uvede kompetence Dozorčí rady ČAS do souladu s ustanovením § 263 občanského zákoníku, podle kterého je kompetencí kontrolního orgánu mimo jiné i kontrola hospodaření.
16. K článku XV odstavec 4 písmeno b) - návrh vypouští dosavadní slova „a členské základny“. Důvodem je sjednocení textu Stanov ČAS se současnou praxí, kdy je evidence členské základny vedena v jednotné databázi spravované ČAS a odpadá tedy regionální shromažďování dat.
17. K článku XV odstavec 4 písmeno d) - návrh doplňuje současný text o zpřesnění v tom smyslu, že vztah mezi KAS a útvary článků péče o talentovanou mládež respektuje podrobnější úpravu obsaženou v příslušném vnitřním předpise, kterým je směrnice ČAS č. 8/2016, o člancích péče o talentovanou mládež.
18. K článku XV odstavec 4 písmeno e) - dosavadní nefunkční kompetence k péči o finanční zajištění krajských sportovišť je nahrazeno kompetencí k vedení evidence atletických kroužků a fyzických osob v nich sdružených. Konkrétně bude tato kompetence

vykonávána tak, že KAS bude v jednotné evidenci členské základny správcem údajů o atletických kroužcích a v nich sdružených osobách. Podrobněji k otázce atletických kroužků - viz komentář v bodě 2.

19. K článku XV nový odstavec 9 - nová definice člena KAS. Protože v dosavadním textu Stanov ČAS a některých vnitřních předpisech je užíváno pojmů člen ve více významech, návrh přináší nově vymezení pojmu člen KAS jako zúžení členů na ty, kteří jsou přihlášení do územní působnosti konkrétního KAS. Současně návrh využívá této změny k tomu, aby výslovně zakotvil, že v případech, kdy se člen ČAS chce přihlásit do jiné územní působnosti, než kam spadá podle svého sídla, může být dotyčným Výborem KAS jeho požadavek odmítnut. Současně tímto dochází ke zpřesnění dosavadní možnosti libovůle člena ČAS k přihlášce ke KAS v tom směru, že člen ČAS se může přihlásit bez dalších podmínek do územní působnosti KAS podle místa svého sídla anebo do územní působnosti KAS, který s prvně uvedeným KAS sousedí svým teritoriem, pokud s tím tento druhý KAS prostřednictvím svého Výboru vysloví souhlas. Nelze se tedy přihlásit do územní působnosti KAS z druhého konce republiky, než odpovídá sídlu člena ČAS.
20. K článku XVI odstavec 5 - jde o legislativně technické zpřesnění textu, které je i v souladu s dosavadní praxí.
21. K článku XVI odstavec 7 písmeno c) - návrh odstraňuje dosavadní nesrozumitelnost textu Stanov ČAS a zdánlivou duplicitu s ustanovením odstavce 7 písmeno g). Valná hromada KAS tak musí kromě výroční zprávy, účetní závěrky, zprávy revizora projednat také zprávu Výboru KAS jako dokument informující o činnosti statutárního orgánu KAS za uplynulé období.
22. K článku XVII nový odstavec 4 - návrh zakotvuje kompetenci Výboru KAS rozhodnout o zřízení či zrušení atletického kroužku. K otázce atletických kroužků více - viz komentář v bodě 2.
23. K článku XVIII - navržená úprava reflektuje změnu pojmů používaných novým občanským zákoníkem - viz komentář v bodě 12.
24. K článku XX odstavec 9 a 10 - navržené úpravy uvádějí text Stanov ČAS do souladu s praxí zavedenou od roku 2017, kdy je v důsledku novely zákona o účetnictví sledován výsledek hospodaření již pouze na bázi účetních principů. Do roku 2016 probíhalo sledování výsledku hospodaření ČAS z dvou úhlů pohledu, a to z pohledu účetního a z pohledu rozpočtového.
25. K článku XXIX odstavec 1 a 2 - návrh pouze aktualizuje časové údaje uvedené v textu takovým způsobem, aby nový text respektoval historickou a právní kontinuitu vůči textu dosavadních Stanov ČAS a jasně zakotvil počátek účinnosti navržených změn a pozbytí účinnosti dosavadních Stanov ČAS.
26. K článku XXIX odstavec 3 - návrh nahrazuje dosavadní zrušovací ustanovení směřující vůči někdejšími statutům KAS, které je již v současné době v textu Stanov ČAS nadbytečné, přechodným ustanovením upravujícím nejzazší termín pro podpis smlouvy o společném zpracování osobních údajů tak, aby byla bez zbytečných průtahů zajištěna funkcionality ochrany osobních údajů v rámci ČAS.